

Direzione: DIREZIONE

Area: AFFARI GENERALI, GARE E CONTRATTI, GESTIONE FINANZIARIA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A00804 del 16/04/2025

Proposta n. 847 del 16/04/2025

Oggetto:

Decisione a contrarre e affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, del servizio di assistenza tecnica alla redazione del progetto di innovazione digitale sub- misura a.1 del piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016. CUP C87H24000220001 - CIG B5EE83C4B0 - Cod. InfraMob P22.0185-0001

Proponente:

Estensore	PATRIZI MASSIMILIANO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	FERMANTE STEFANO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	AD INTERIM S. FERMANTE	_____firma elettronica_____
Direttore	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: Decisione a contrarre e affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, del servizio di assistenza tecnica alla redazione del progetto di innovazione digitale sub- misura a.1 del piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016. CUP C87H24000220001 – CIG B5EE83C4B0 – Cod. InfraMob P22.0185-0001

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE POST SISMA 2016 DELLA REGIONE LAZIO

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6: "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e Disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale", e ss.mm.ii.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1: "Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale" e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016";

VISTA la Legge 30 dicembre 2024, n. 207 ed in particolare l'art. 1, comma 673, nel quale è stabilito che "Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione dei processi di ricostruzione a seguito degli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, all'articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-octies è inserito il seguente: «4-novies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2025», e l'art. 1, comma 653, che ha sostituito all'articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, le parole "31 dicembre 2024" con "31 dicembre 2025";

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016 n. V00007 del 01 settembre 2023, recante: "Delega al dott. Stefano Fermante, Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio delle funzioni e degli adempimenti di cui all'art. 4, comma 4, art. 12, comma 4, art. 16, commi 4, 5 e 6, art. 20 e art. 20 bis del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189";

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post sisma Italia centrale, sottoscritto in data 21 luglio 2023 tra il Commissario straordinario del Governo, l'Autorità Nazionale Anticorruzione e le Regioni interessate;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017, mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 29 marzo 2017, integrata con delibera n. 1078 del 21 novembre 2018, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante: "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

VISTO il Decreto del Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio n. V00010 del 13/12/2023, recante: approvazione dello schema di Convenzione tra il Commissario straordinario sisma 2016 e le Regioni colpite dal sisma 2016, finalizzata all'attuazione dell'intervento

"Fascicolo dell'edificio" del progetto di innovazione digitale sub-Misura A.1 del Piano Complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016;

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 53 PNC del 15 maggio 2023, ai sensi dell'art. 14-bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 28 luglio 2021, n. 108, recante: "Approvazione del quadro economico e degli strumenti attuativi della sub misura A1.2";

VISTA l'Ordinanza Commissariale n. 63 PNC del 27 luglio 2023, recante: "Modifica dell'Ordinanza commissariale n. 53 del 15 maggio 2023 adottata ai sensi ai sensi dell'art. 14-bis del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge 28 luglio 2021, n. 108";

VISTA la convenzione tra il Commissario Straordinario per la ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 2016 e il Coordinatore della Struttura di Missione per la ricostruzione e lo sviluppo dei territori colpiti dal Sisma 2009 e la Regione Lazio, per l'attuazione dell'intervento " fascicolo dell'edificio" del progetto di innovazione digitale sub-misura a.1 del piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016;

CONSIDERATO CHE:

- nell'ambito della realizzazione dell'intervento di "*Fascicolo dell'edificio*", le Amministrazioni responsabili dell'intervento si impegnano alla realizzazione delle seguenti macro- attività:
 - la centralizzazione dei dati correlati all'edificio, delle relative soluzioni applicative, già informatizzati in sistemi regionali, sistematizzando gli stessi attraverso l'interoperabilità dei vari servizi presenti a livello regionale e mettendo a disposizione le soluzioni applicative di consultazione e di aggiornamento omogenee;
 - lo sviluppo del sistema informativo integrato di edificio "*Fascicolo dell'edificio*";
 - l'aggiornamento dei sistemi garantendo la sostenibilità dell'azione complessiva oltre la data del 30 giugno 2026;
 - la raccolta e gestione dei dati di progetto;
 - la messa a disposizione dei dati e successiva trasmissione degli stessi alla Piattaforma Informatica Territoriale, di cui all'art. 2 dell'Ordinanza n. 5 del 23 dicembre 2021 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016 "Attuazione degli interventi del Piano complementare sub-misura A1 «Innovazione digitale», Linea di intervento n. 3, intitolata «Realizzazione di una piattaforma territoriale informatica»;
 - l'espletamento delle procedure di acquisizione di beni e servizi e dei costi esterni di progetto;
- le Amministrazioni responsabili, ai fini dell'attuazione del sopracitato progetto "*Fascicolo dell'edificio*", possono affidare l'intervento, tutto o in parte, ad enti strumentali e/o società pubbliche sulla base delle specifiche competenze istituzionali;

ATTESO CHE in base ad una valutazione estimativa del numero di giorni occorrenti per la realizzazione del servizio, sviluppata applicando le tariffe Invitalia profilo "senior" per lo svolgimento di attività analoga, il costo complessivo dell'affidamento, rientra nell'ambito di un affidamento diretto ad uno specifico fornitore;

RILEVATO CHE:

- l'art. 50 del D.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato I.1 al D.lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, co. 1, lettera *d*), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa, con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice dei contratti;
- ai sensi dell'art. 54, co. 1, secondo periodo, del citato decreto, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO CHE:

- gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità, per la stazione appaltante, di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;
- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, co. 2, del D.lgs. n. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;
- l'incarico di RUP è svolto dal Dott. Stefano Fermante, dirigente *ad interim* dell'Area Affari Generali - Gare e Contratti- Gestione Finanziaria, competente per l'intervento in oggetto;
- il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le successive fasi di esecuzione;
- si è reso necessario procedere all'affidamento diretto del servizio di assistenza tecnica alla redazione del progetto di innovazione digitale sub- misura a.1 del piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016;
- per l'espletamento della presente procedura, stante il subentrato obbligo di gestione esclusivamente telematica, a decorrere dal 18/10/2018, la S.A. ci si è avvalsi del Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio (in seguito: STELLA), accessibile dal sito <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;
- la suddetta Piattaforma, come più volte chiarito dalla giurisprudenza amministrativa (vedasi da ultimo Consiglio di Stato Sez. III del 13/12/2018 n. 7039 e Consiglio di Stato Sez. III del 2016 n. 4990) garantisce la tracciabilità da parte del sistema elettronico di tutte le fasi della procedura, l'invulnerabilità delle buste elettroniche contenenti le offerte, l'intangibilità del contenuto delle stesse, l'incorruttibilità di ciascun documento presentato, senza alcuna possibilità di alterazione;
- la dichiarazione del RUP relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023 e acquisita al protocollo interno numero 0220735 del 20/02/2025;

PRESO ATTO CHE:

- il giorno 18/02/2025, l'operatore economico CERTHIDEA S.r.l. - P.IVA IT01927040350 – con sede dell'attività a Reggio Emilia (RE) in via Brigata Reggio 32, è stato invitato, tramite il sistema STELLA, con registro di sistema n. PI034299-25, a presentare l'offerta economica, corredata della relativa documentazione, entro il termine del 26/02/2025 alle ore 10:00;

- il giorno 06/03/2025, è stata svolta dal RUP la seduta di valutazione dell'offerta pervenuta dall'Operatore Economico invitato che è stata ammessa, giusto verbale n. 1, acquisito agli atti con protocollo n. 0294489 del 10/03/2025;

DATO ATTO dell'esito positivo del rapporto di verifica circa la comprova dei requisiti dichiarati dall'Operatore Economico redatto dal RUP e acquisito al protocollo interno n. 0437574 del 14/04/2025;

RITENUTO, pertanto, di affidare il servizio di assistenza tecnica alla redazione del progetto di innovazione digitale sub- misura a.1 del piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, all'operatore economico CERTHIDEA S.r.l. - P.IVA IT01927040350 – con sede dell'attività a Reggio Emilia (RE) in via Brigata Reggio 32, che ha offerto un ribasso dell'1,00%, per un importo pari ad € 60.390,00 (sessantamilatrecentonovanta/00), al netto dell'IVA;

DATO ATTO

- del rispetto del principio di rotazione, ai sensi dell'art. 49 D.lgs. n. 36/2023;
- che, ai sensi dell'art. 106 del D.lgs. n. 36/2023, non sussistono particolari ragioni per richiedere la cauzione provvisoria;
- che il RUP provvederà tempestivamente a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt. 20 e 23 del D.lgs n. 36/2023, compresa la pubblicazione dell'avviso sui risultati delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 50, co. 9, del D.lgs n. 36/2023;
- che, ai sensi dell'art. 18, co. 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

RILEVATA l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D.lgs. n. 36/2023, di conflitto di interesse in capo al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

CONSIDERATO che nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini e alle procedure attuate dal RUP;

PRESO ATTO che non occorre acquisire il parere preventivo dell'Unità operativa speciale dell'Autorità nazionale anticorruzione (reso ai sensi dell'art. 32 del D.L. n. 189/2016), in quanto l'importo complessivo posto a base di gara è inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 14, comma 1, lett. c), del d.lgs. n. 36/2023;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate,

- 1) di approvare l'operato del RUP e il verbale n. 1, acquisito agli atti con protocollo n. 0294489 del 10/03/2025;
- 2) di affidare, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del D.lgs. n. 36/2023, il servizio di assistenza tecnica alla redazione del progetto di innovazione digitale sub- misura a.1 del piano complementare nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, all'operatore economico CERTHIDEA S.r.l. - P.IVA IT01927040350 – con sede dell'attività a Reggio Emilia (RE) in via Brigata Reggio 32, che ha offerto un ribasso dell'1,00%, per un importo contrattuale pari

ad € 60.390,00 (sessantamilatrecentonovanta/00), oltre IVA al 22% per € 13.285,80 così per complessivi € 73.675,80 (settantatremilaseicentosestantacinque/80);

- 3) di dare atto che, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della legge 136/2010 e ss.mm.ii., alla procedura di affidamento di che trattasi è attribuito il codice CIG: B5EE83C4B0;
- 4) di dare atto che l'intervento risulta finanziato ai sensi dell'Ordinanza Commissariale n. 53 PNC del 15 maggio 2023 e successiva Ordinanza Commissariale n. 63 PNC del 27 luglio 2023 "Approvazione del quadro economico e degli strumenti attuativi della sub misura A1.2" - CUP C87H24000220001 – Cod. InfraMob P22.0185-0001, per un importo complessivo pari ad € 2.145.940,00 e che la spesa di cui alla presente, pari ad € 60.390,00 oltre IVA al 22% per € 13.285,80 così per complessivi € 73.675,80, trova copertura all'interno del Quadro Economico allegato 1 all'Ordinanza Commissariale n. 63 PNC del 27 luglio 2023;
- 5) di dare atto che l'intervento trova copertura economica all'interno dei fondi della contabilità speciale n. 6043 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità in ragione di quanto descritto al punto precedente;
- 6) di comunicare all'O.E. individuato l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 90, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023;
- 7) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito della stazione appaltante <https://usrsisma.regione.lazio.it/> nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto l'argomento "Bandi di gara e contratti".

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale competente entro i termini di legge.

Il Direttore

Dott. Stefano Fermante