

**Direzione:** DIREZIONE

**Area:** AFFARI GENERALI, GARE E CONTRATTI, GESTIONE FINANZIARIA

## DETERMINAZIONE (con firma digitale)

N. A01189 del 29/05/2025

Proposta n. 1256 del 29/05/2025

**Oggetto:**

Revoca determinazione n. A01944 del 14/10/2024 recante "Affidamento diretto ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023, dell'incarico di redazione tipo di frazionamento a supporto della procedura espropriativa per l'intervento denominato "Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice". Codice Inframob: P23.0088-0001. CIG: B2861BB8B2 - CUP C75E17000080001. Approvazione verbale di gara e proposta di aggiudicazione."

**Proponente:**

Estensore	PATRIZI MASSIMILIANO	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	GRANATO ANDREA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	AD INTERIM S. FERMANTE	_____firma elettronica_____
Direttore	S. FERMANTE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: Revoca determinazione n. A01944 del 14/10/2024 recante “Affidamento diretto ai sensi dell’articolo 50, comma 1, lett. b), del d.lgs. n. 36/2023, dell’incarico di redazione tipo di frazionamento a supporto della procedura espropriativa per l’intervento denominato “Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice”. Codice Inframob: P23.0088-0001. CIG: B2861BB8B2 – CUP C75E17000080001. Approvazione verbale di gara e proposta di aggiudicazione.”

**IL DIRETTORE DELL’UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE  
POST SISMA 2016 DELLA REGIONE LAZIO**

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6: “Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e Disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale”, e ss.mm.ii.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1: “Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale” e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”;

VISTA la Legge 30 dicembre 2024, n. 207 ed in particolare l’art. 1, comma 673, nel quale è stabilito che “Allo scopo di assicurare il proseguimento e l’accelerazione dei processi di ricostruzione a seguito degli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, all’articolo 1 del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, dopo il comma 4-octies è inserito il seguente: «4- novies. Lo stato di emergenza di cui al comma 4-bis è prorogato fino al 31 dicembre 2025”, e l’art. 1, comma 653, che ha sostituito all’articolo 1, comma 990, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, le parole “31 dicembre 2024” con “31 dicembre 2025”;

VISTO il decreto del Presidente della Regione Lazio in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016 n. V00007 del 01 settembre 2023, recante: “Delega al dott. Stefano Fermante, Direttore dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio delle funzioni e degli adempimenti di cui all’art. 4, comma 4, art. 12, comma 4, art. 16, commi 4, 5 e 6, art. 20 e art. 20 bis del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189”;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017, mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall’Autorità Nazionale Anticorruzione in data 29 marzo 2017, integrata con delibera n. 1078 del 21 novembre 2018, concernente l’esonero per l’anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell’Autorità per l’affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell’ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO l’articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la “Ricostruzione Pubblica”;

VISTO l’Accordo per l’esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post sisma Italia centrale, sottoscritto in data 21 luglio 2023 tra il Commissario straordinario del Governo, l’Autorità Nazionale Anticorruzione e le Regioni interessate;

VISTO il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante: “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

VISTA l’ordinanza commissariale n. 109 del 21/11/2020 recante “Approvazione elenco unico dei programmi

delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e accelerazione della ricostruzione pubblica” nella quale è ricompreso l’intervento di cui all’oggetto per un importo di € 7.384.460,00;

CONSIDERATO che:

- con decreto dirigenziale n. A00132 del 08/09/2017 il Geom. Andrea Granato, funzionario dell’Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Lazio, è stato nominato, ai sensi dell’art. 31 del Codice, quale Responsabile Unico del Procedimento dell’intervento denominato “Nuovo Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice (RI)”;
- con determinazione n. A00186 del 30/05/2018 si è proceduto all’aggiudicazione dei servizi tecnici di progettazione di fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva ed esecutiva dell’intervento in questione a favore del RTP Ing. Fulvio Catalano - Arch. Andrea Martinuzzi - Arch. Danilo Vespier - Ing. Stefano Podestà - Geol. Lara Nibbi, con sede legale in Vasto (CH), Via Valloncello n. 109bis – P.IVA 00227770690, e in data 01/02/2019 è stato sottoscritto il relativo contratto d’appalto Reg. Cron. n.80/19 del 15/02/2019;
- con determinazione n. A00170 del 14/02/2020 è stato approvato il progetto definitivo per l’importo complessivo di € 8.920.056,13 di cui € 6.953.078,01 per lavori ed € 1.966.977,99 per somme a disposizione dell’amministrazione, finanziato come di seguito specificato:
  - € 7.384.460,00 a valere sui fondi della contabilità speciale finanziato con l’ordinanza commissariale n. 33/2017;
  - € 1.006.895,53 a valere sul fondo di donazioni private “Adotta un’opera” del Comune di Amatrice (RI);
  - € 528.700,60 per rimborso assicurativo della Provincia di Rieti;
- con Decreto n. A01820 del 22/12/2020 è stato approvato il progetto esecutivo dell’intervento in oggetto ed è stato concesso il contributo di € 8.920.056,13 di cui € 6.968.480,02 per lavori ed € 1.951.575,98 per somme a disposizione dell’amministrazione;
- con determina di aggiudicazione n. A01560 del 19/07/2021 è stata approvata, ai sensi dell’art. 32 del D.lgs. n. 50/2016, la proposta di aggiudicazione dei lavori di “Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice (RI)”, Codice «SC\_000082\_2017», a favore della ditta RESEARCH CONSORZIO STABILE SCARL” P.IVA 05041951210, con sede legale in Salerno (SA), Corso Vittorio Emanuele, n. 174, che ha indicato quale consorziata esecutrice l’impresa DICOS LAVORI S.r.l., P.IVA 01548157100, con sede legale in ROMA (RM), Via Salaria n. 352/b, che ha offerto un ribasso del 19,03% per un importo contrattuale pari ad € 5.509.260,47, oltre € 164.403,85 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso e IVA;
- con determinazione n. A01566 del 19/07/2021 è stato nominato direttore dei lavori, per l’intervento di “Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice (RI)” Codice opera: SC\_000082\_2017, l’ing. Simone Di Maggio, funzionario dell’Ufficio speciale ricostruzione Lazio;
- con determinazione n. A00010 del 04/01/2022 è stata disposta la risoluzione del contratto d’appalto relativo ai lavori di “Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto” nel Comune di Amatrice (RI) stipulato tra l’USR Lazio e il RESEARCH CONSORZIO STABILE SCARL (Ditta esecutrice DICOS Lavori);
- con determinazione n. A02088 del 19/09/2022, all’esito delle attività di gara espletate sono stati approvati i verbali di gara ed è stato disposto l’affidamento dei lavori di cui all’oggetto a favore

dell'O.E. 1° classificato: RTI costituendo composto da: mandataria Esteel S.r.l., P.IVA n. 01922900566; mandante Edilwood e Lattonera S.r.l., P.IVA n. 02777500592, che ha offerto un ribasso economico del 6,23%, corrispondente all'importo contrattuale di € 9.405.603,74, IVA ed oneri di legge esclusi;

- con determinazione n. A00232 del 13/02/2023 la Stazione appaltante si è avvalsa della clausola risolutiva espressa di cui all'art. 1456 c.c. nei confronti dell'operatore economico RTI composto da: mandataria Esteel S.r.l., P.IVA n. 01922900566; mandante Edilwood e Lattonera S.r.l., P.IVA n. 02777500592, affidatario dei lavori di "Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice (RI)" Codice «SC\_000082\_2017, dichiarando altresì l'inefficacia della determinazione n. A02088 del 19/09/2022 con conseguente scioglimento di ogni vincolo obbligatorio con il suddetto operatore economico;
- con determinazione n. A00862 del 11/05/2023 è stato disposto l'affidamento dei lavori di "Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice (RI)". Codice opera «SC\_000082\_2017», a favore dell'Operatore economico secondo classificato RTI costituendo composto da: capogruppo/mandataria LEGNOTEK S.B. S.r.l., C.F./P.IVA 11809231001, con sede legale in Via del Plebiscito n. 107 - 00186 Roma (RM); mandanti INSEL S.p.A. e ESSEPI S.r.l., per l'importo di € 8.421.269,80, al netto del ribasso del 16,23%, a cui sarà, in sede contrattuale, detratto l'importo delle lavorazioni riportato nello Stato di consistenza;

CONSIDERATO che:

- In data 11/09/2023 si è proceduto alla consegna in via d'urgenza dei lavori;
- In data 11/10/2023 si sono svolte le operazioni di picchettamento delle fondazioni dell'edificio da realizzarsi;
- in data 15/10/2023 è stata inviata dalla ditta la documentazione relativa ai picchetti posizionati e alle monografie dei caposaldi;
- a seguito del picchettamento, il comune di Amatrice ha manifestato la sopravvenuta necessità di mantenere la possibilità di doppio senso di circolazione sulla strada via Saturnino Muzii;
- con il supporto dell'Appaltatore, che in data 16/02/2024 ha inviato il rilievo con la posizione delle recinzioni sul lato sud del lotto, è stata valutata la possibilità di una lieve modifica della posizione del fabbricato in modo tale da non occupare la sede stradale di via Saturnino Muzii come previsto invece nel progetto autorizzato;
- la richiesta modifica della posizione del fabbricato all'interno del lotto di competenza comporta, al fine di mantenere il rispetto delle necessarie distanze dai confini, la necessità di acquisire una parte delle aree immediatamente limitrofe e quindi la propedeutica predisposizione di una variante in corso d'opera finalizzata all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sulle aree di proprietà pubblica e privata interessate;
- la variazione prevista costituisce variante non sostanziale, non comporta modifiche alle funzioni dell'edificio e non implica variazioni dell'importo contrattuale;
- l'acquisizione delle aree necessarie consentirà inoltre di migliorare l'accesso e la fruibilità al Centro di formazione Professionale Alberghiero e Convitto;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 30/04/2024 con la quale è stato approvato il progetto di variante per il riposizionamento dell'edificio e l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per l'acquisizione di aree di proprietà privata Foglio 93 e costituite dalle particelle di proprietà privata n.1043, 915 e di parte delle particelle 900, 903, 913 per complessivi 370 mq;

VISTA la determinazione n.A01370 del 16/07/2024 con la quale è stata approvata la perizia di variante,

inclusi la perizia di stima e il piano particellare di esproprio, relativa all'intervento di costruzione del "Nuovo Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice (RI)";

VISTA la determinazione n. A01944 del 14/10/2024, con la quale è stata affidato l'incarico di redazione del tipo di frazionamento a supporto della procedura espropriativa per l'intervento denominato "Nuova Costruzione del Centro di Formazione Professionale Alberghiero e Convitto sito nel Comune di Amatrice" in favore dell'operatore economico geom. Marco Ennio Camorani, con sede in Reggio Emilia, via Umberto Pistelli n. 5, P.IVA: IT01369260359, il quale risulta aver offerto un ribasso economico del 25,00% per l'importo contrattuale di € 1.500,00 oltre IVA e oneri di legge;

VISTA la nota prot. 0235354 del 24/02/2025 con la quale, ai sensi dell'art.17 commi 7 e 8 del D.lgs. 36/2023, è stato comunicato l'avvio d'urgenza dei servizi tecnici in oggetto a far data dal giorno 24/02/2025, con l'avvertimento che gli stessi avrebbero dovuto concludersi, come previsto al punto 3 della richiesta di offerta, entro i successivi 30 giorni;

VISTA la nota prot. 0240366 del 25/02/2025 con la quale, nelle more dell'avvio in urgenza dei suddetti servizi tecnici, è stata richiesta la documentazione necessaria alla stipula del contratto, da trasmettersi entro e non oltre il 03/03/2025;

VISTA la nota prot. 0428111 del 10/04/2025, con la quale l'O.E. è stato diffidato, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1454 del Codice Civile, al rilascio della suddetta documentazione nonché ad avviare le lavorazioni oggetto dell'incarico affidato, nel termine di 15 giorni dal ricevimento della comunicazione medesima;

PRESO ATTO che:

- alla data attuale, anche a seguito di ulteriori solleciti intervenuti per le vie brevi, l'O.E. non ha trasmesso la documentazione richiesta propedeutica alla sottoscrizione del contratto;
- l'O.E. non ha avviato né completato i servizi tecnici oggetto dell'incarico professionale affidato, nonostante la disposizione di avvio in urgenza degli stessi;
- l'inerzia mostrata dall'O.E. e, conseguentemente, la mancata esecuzione della prestazione allo stesso affidata, sta determinando un grave danno all'interesse pubblico che l'intervento è destinato a soddisfare;

CONSIDERATO che, alla luce degli avvenimenti suddetti, il RUP, con nota prot. 0563870 del 27/05/2025, ha rimesso, all'attenzione della Stazione Appaltante, una breve relazione avente ad oggetto la proposta di revoca del provvedimento di indizione della procedura di affidamento e, conseguentemente, del relativo incarico professionale affidato all'O.E., stante l'impossibilità di agire in risoluzione per mancata sottoscrizione del contratto;

PRESO ATTO che ricorrono, nel caso specifico, le condizioni previste dall'art. 21- quinquies della legge 241/1990, che consentono alle amministrazioni di agire in autotutela;

CONSIDERATO che la revoca della procedura può ritenersi legittimamente disposta dalla stazione appaltante in presenza di documentate e obiettive esigenze di interesse pubblico che siano opportunamente e debitamente esplicitate, che rendano evidente l'inopportunità o comunque l'inutilità della prosecuzione della procedura stessa;

CONSIDERATO che prima del perfezionamento del documento contrattuale, l'aggiudicazione è pacificamente revocabile (Cons. St., sez. III, 13/04/2011, n. 2291) e che con la procedura di gara in oggetto non si è perfezionato alcun vincolo contrattuale, anche in virtù della mancata trasmissione, da parte dell'O.E., della documentazione necessaria alla sottoscrizione del contratto medesimo;

CONSIDERATO che l'esercizio di tale potere non arreca, nel caso de quo, pregiudizi in danno dei soggetti direttamente interessati e pertanto non spetta loro alcun indennizzo;

RITENUTO pertanto necessario revocare, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241/1990, la determinazione n. A01944 del 14/10/2024, con la quale è stato affidato l'incarico a favore dell'O.E. Geom. Marco Ennio Camorani;

Tutto ciò premesso, l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio,

#### **DETERMINA**

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di revocare, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge 241/1990, la determinazione n. A01944 del 14/10/2024, con la quale è stato affidato l'incarico in favore dell'operatore economico geom. Marco Ennio Camorani, con sede in Reggio Emilia, via Umberto Pistelli n. 5, P.IVA: IT01369260359, il quale risulta aver offerto un ribasso economico del 25,00% per l'importo contrattuale di € 1.500,00 oltre IVA e oneri di legge;
2. l'inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti;
3. di non dover procedere al riconoscimento di alcun indennizzo nei confronti dell'Operatore Economico, stante l'inerzia mostrata dallo stesso a seguito delle richieste formulate dalla Stazione Appaltante;
4. di rinviare, a successiva Determinazione Dirigenziale, l'indizione di una nuova procedura di affidamento per l'espletamento dei servizi tecnici di cui all'oggetto;
5. di comunicare, al soggetto interessato, il presente provvedimento di revoca;
6. di stabilire che la presente determinazione sia pubblicata ai sensi e per gli effetti dell'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023 sul sito della stazione appaltante <https://usrsisma.regione.lazio.it/> nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Lazio entro il termine di trenta giorni.

Il Direttore

*Dott. Stefano Fermante*