

Direzione: DIREZIONE

Area: GARE E CONTRATTI PER LA RICOSTRUZIONE PUBBLICA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A00826 del 17/06/2020

Proposta n. 835 del 16/06/2020

Oggetto:

Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 2, comma 2-bis del D.L. 189/2016, per l'affidamento dell'incarico di progettazione di fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva, relazione geologica, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione afferente all'intervento di Messa in sicurezza della frazione di Poggio D'Api nel Comune di Accumoli (RI) - Codice Opera: DISS_M_029_2017 - CUP: C65J18000160001 - CIG: 81895820DD Determina di aggiudicazione nei confronti dell'operatore economico secondo classificato stante l'intervenuta rinuncia e conseguente inefficacia della determinazione n. A00613 dell'11/05/2020

Proponente:

Estensore	MOMMI PAOLA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	SPINAZZA MARCO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	M. GUBINELLI	_____firma elettronica_____
Direttore	AD INTERIM W. D'ERCOLE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: Procedura negoziata, ai sensi dell'art. 2, comma 2-bis del D.L. 189/2016, per l'affidamento dell'incarico di progettazione di fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva, relazione geologica, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione afferente all'intervento di *Messa in sicurezza della frazione di Poggio D'Api* nel Comune di Accumoli (RI) - Codice Opera: DISS_M_029_2017 - CUP: C65J18000160001 – CIG: 81895820DD

Determina di aggiudicazione nei confronti dell'operatore economico secondo classificato stante l'intervenuta rinuncia e conseguente inefficacia della determinazione n. A00613 dell'11/05/2020.

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE POST SISMA 2016 DELLA REGIONE LAZIO

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e Disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*", e ss.mm.ii.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, "*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*" e ss.mm.ii.;

VISTO il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in Legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*";

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91,
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018,
- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89
- la Legge n. 145 del 2018;

VISTO l'articolo 2 del Decreto, recante la disciplina delle "*Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari*" nonché il successivo articolo 3, recante l'istituzione degli "*Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016*";

VISTA la Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016, della Regione Lazio (nel prosieguo solo "USR Lazio"), ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto

legge 17 ottobre 2016 n. 189, convertito in legge 15 dicembre 2016 n. 229, sottoscritta il 3 novembre 2016 tra la Regione Lazio, la Provincia di Rieti e i Comuni di Accumoli, Amatrice, Antrodoco, Borbona, Borgo Velino, Castel Sant'Angelo, Cittareale, Leonessa, Micigliano e Posta, nonché l'Addendum alla citata Convenzione sottoscritto il 21 novembre 2016 tra la Regione Lazio, la Provincia di Rieti e i Comuni di Cantalice, Cittaducale, Poggio Bustone, Rieti e Rivodutri;

VISTI i decreti del Presidente della Regione Lazio in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016, n. V00009 del 11/07/2018, con il quale è stato conferito l'incarico *ad interim* di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio all'Ing. Wanda D'Ercole, Direttore della Direzione regionale Lavori Pubblici, Stazione unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo, previo nulla osta della Giunta regionale del Lazio giusta deliberazione n. 368 del 10/07/2018, e, n. V00003 del 26/02/2019 e n. V00007 del 28/06/2019, mediante i quali detto incarico è stato prorogato a seguito dei nulla osta espressi dalla Giunta regionale del Lazio, rispettivamente, con deliberazioni n. 82 del 19/02/2019 e n. 394 del 20/06/2019;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Codice dei contratti pubblici" (nel prosieguo solo "Codice");

VISTE le Linee guida ANAC n. 1, aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019, aventi ad oggetto "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*", nonché le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTA l'Ordinanza n. 56 del 10/05/2018 e ss.mm.ii. con la quale è stato approvato il "secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016", nella quale è ricompreso l'intervento denominato "*Messa in sicurezza della frazione Poggio D'Api*" nel Comune di Accumoli (RI), codice DISS_M_029_2017, per un importo complessivo pari ad euro € 550.000,00;

DATO ATTO che agli oneri economici derivanti dall'attuazione della sopra citata ordinanza si provvederà con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii. a carico della specifica contabilità speciale;

PRESO ATTO che con Delibera di Giunta Comunale n. 02 del 06/02/2020 il Comune di Accumoli ha approvato la Scheda di Fattibilità tecnico-economica e ha rinunciato alla delega per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 15, comma 1 del Decreto, ai sensi del comma 2 del citato articolo;

CONSIDERATO che, di conseguenza, per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 15, comma 1 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii, il ruolo di soggetto attuatore, con riguardo all'intervento in oggetto, resta in capo all'USR Lazio;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, aggiornate al D.lgs. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 aventi ad oggetto "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*";

VISTA la determinazione del Direttore n. A00113 del 12/02/2019 con la quale il Dott. Geol. Marco Spinazza, funzionario in comando presso il Commissario Straordinario per la ricostruzione sisma 2016 ed assegnato all'USR Lazio, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento della gara di cui all'oggetto, ai sensi dell'articolo 31 Codice;

VISTA la dichiarazione del RUP relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 42 del Codice acquisita agli atti dell'USR Lazio con prot. n. 0084664 del 30/01/2020;

CONSIDERATO che:

- l'appalto è costituito da un unico lotto funzionale e prestazionale stante l'indivisibilità della prestazione oggetto dell'affidamento;
- l'oggetto dell'affidamento comprende l'esecuzione delle seguenti prestazioni professionali: progettazione di fattibilità tecnico economica, definitiva, esecutiva, CSP, direzione lavori, CSE e relazione geologica;
- gli incarichi inerenti alla direzione dei lavori e al coordinamento della sicurezza in fase esecutiva, saranno affidati solo dopo l'approvazione del progetto esecutivo ai sensi dell'art. 4, comma 4 dell'Ordinanza Commissariale n. 56/2018;

VISTO il calcolo dei corrispettivi redatto dal RUP in conformità alle tabelle approvate con il DM 17 giugno 2016, adottato ai sensi dell'art. 24 comma 8 del Codice, per l'importo complessivo a base di gara pari a € 60.002,21 oltre IVA ed oneri di legge, di cui:

- € 30.249,51 per l'incarico di progettazione fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione;
- € 22.139,06 per l'incarico di direzione lavori e coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione;
- € 7.613,64 per la Relazione Geologica ed Attività di monitoraggio inclinometrico e piezometrico;

VISTA la determinazione n. A00128 del 06/02/2020 con la quale è stato disposto di procedere all'affidamento dell'incarico in oggetto, per un importo a base di gara pari ad € 60.002,21, IVA ed oneri previdenziali esclusi, tramite consultazione di n. 12 operatori economici, debitamente individuati previa pubblicazione di avviso di indagine di mercato, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso ai sensi dell'articolo 2, comma 2-bis, del D.L. 189/2016;

DATO ATTO che la documentazione di gara sopra richiamata è stata pubblicata in data 07/02/2020 su STELLA nonché sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito dedicato al Servizio Contratti Pubblici del MIT;

CONSIDERATO CHE:

- in data 09/03/2020 è stato effettuato il sorteggio mediante piattaforma STELLA di n. 12 operatori economici tra i 15 risultanti ammessi all'esito della manifestazione di interesse;
- in data 11/03/2020 si è provveduto a trasmettere le relative lettere di invito (Registro di Sistema: PI011540-20) ai n. 12 operatori sorteggiati dalla manifestazione di interesse, fissando il termine di scadenza per la presentazione delle offerte il giorno 23/03/2020 alle ore 23:59;
- entro il giorno 23/03/2020 ore 23:59, termine ultimo per la presentazione delle domande di partecipazione, risultano pervenute complessivamente n. 10 offerte;

VISTA la determinazione A00401 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato l'operato del RUP, come risultante dai verbali di gara del 24/03/2020, 27/03/2020, 03/04/2020 e 07/04/2020, allegati al suddetto provvedimento;

VISTA la determinazione n. A00613 dell'11/05/2020 con la quale, tra l'altro:

- è stata approvata la proposta di aggiudicazione a favore del RTI "M.I. ARCH STUDIO - GIULIA MALATESTA - CALZUOLI LUCA - GIUSEPPE CARACCIOLO" con sede legale in Terni, Via Mentana 15 - PI 01348460559 avendo offerto un ribasso, sull'importo a base di gara, pari al 55,01%, corrispondente all'importo contrattuale di € 26.994,99 IVA ed oneri di legge esclusi
- è stato approvato il verbale di gara del 15/04/2020 contenente la graduatoria definitiva stilata all'esito delle operazioni di gara e di seguito riportata:

Operatore Economico	Stato Offerta	Rank	Valore Offerta	Ribasso %
RTI S.P.M. - Righi Ingegneria s.r.l. unipersonale - Geoven di Venosini Andrea	Esclusione automatica dell'offerta pari o superiore alla soglia di anomalia		€ 24.000,88	60,00
RTI M.I. Arch Studio - Giulia Malatesta - Calzuoli Luca - Giuseppe Caracciolo	Aggiudicatario proposto	1	€ 26.994,99	55,01
RTI EDILING SRL - Lucio Gnazzo	II Classificato	2	€ 28.351,04	52,75
S.A.G.I. SRL		3	€ 29.401,08	51,00
RTI MICHELE GIULIANI - FABIO GRASSI - Bruno Gabrielli		4	€ 30.007,11	49,99
RTI SEPRIM DELL'ING.SANTINI GIUSEPPE S.A.S. - ARISTEI PIETRO		5	€ 32.851,21	45,25
RTI Sergio Salvatori - Andrea Bianchini - MARCO DAL CAROBBO		6	€ 33.481,23	44,20
RTI Ernesto Perrotti - geologo Roberto D'Orsi		7	€ 35.005,29	41,66
SPER SRL		8	€	33,33

			40.003,47	
STAGI SRL		9	€ 40.351,49	32,75

DATO ATTO che:

- ai sensi dell'art. 32 comma 7 del Dlgs 50/2016 l'efficacia della suddetta determinazione di aggiudicazione è subordinata all'esito della verifica circa il possesso dei requisiti;
- il RUP a seguito dell'aggiudicazione ha provveduto ad eseguire le verifiche circa il possesso dei requisiti di carattere generale, dei requisiti di capacità tecnica e professionale e di capacità economica e finanziaria richiesti ai fini della partecipazione alla presente procedura;
- nell'ambito delle suddette verifiche, con riferimento al requisito di capacità tecnica e professionale per la categoria D.02, avendo il RUP ritenuto che la documentazione a comprova fornita dall'aggiudicatario non fosse esaustiva, con nota prot. n. 482157 del 01/06/2020, è stato richiesto all'aggiudicatario di trasmettere ulteriore documentazione a comprova entro il termine del 05/06/2020;
- entro la data del 05/06/2020 non risulta pervenuto alcun riscontro alla suddetta richiesta;
- solo in data 08/06/2020 con nota assunta al prot. n. 502098 il mandatario del costituendo raggruppamento temporaneo di professionisti sopra citato ha comunicato che [...] *nelle more dello svolgimento della gara i professionisti facenti parte del RTP, a causa degli effetti negativi (tutt'oggi in corso) dell'emergenza Covid - 19 si trovano nella difficoltà organizzativa e programmatica (con effetti economici negativi) tale da non poter assicurare le prestazioni secondo l'offerta indicata e rendere eccessivamente onerose le prestazioni oggetto di gara e che tale sopravvenuta, imprevedibile circostanza costringe lo scrivente costituendo RTP, suo malgrado, a non poter restare vincolato all'offerta e, quindi, rinunciare all'aggiudicazione[...];*

PRESO ATTO pertanto della volontà manifestata dall'operatore economico sopra citato il quale rinuncia espressamente all'aggiudicazione dell'affidamento, disposto con determinazione n. A00613 dell'11/05/2020, relativo all'incarico di progettazione di fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva, relazione geologica, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione afferente all'intervento di messa in sicurezza della "frazione di Poggio D'Api" nel Comune di Accumoli (RI);

CONSIDERATO che la suddetta rinuncia è intervenuta in assenza della comprova dei requisiti cui l'art.32 comma 7 del codice subordina l'efficacia della determina di aggiudicazione n. A00613 del 11/05/2020 e che pertanto la medesima determina è tale da considerarsi inefficace;

PRESO ATTO che l'operatore economico, odierno rinunciatario, come previsto dall'art. 93 del Codice ha corredato la propria offerta della garanzia provvisoria n. 167909971 del 23/03/2020 rilasciata dalla UnipolSai Agenzia Terni/72932 dell'importo di € 1.200,04 anziché di € 506,23 così come richiesto nella lettera di invito ai fini della partecipazione alla presente procedura;

DATO ATTO che la cauzione provvisoria è definita dalla giurisprudenza amministrativa come la "garanzia del rispetto dell'ampio patto di integrità cui si vincola chi partecipa a gare pubbliche";

RILEVATO chela conseguenza dell'inadempimento dell'aggiudicatario, consistente nella mancata stipulazione del contratto, è individuata nell'escussione della cauzione provvisoria, di cui all'articolo 93, comma 6, del Codice, posto che la prestazione di detta garanzia assolve alla duplice funzione di dissuadere gli operatori economici dal partecipare a procedure di affidamento di contratti pubblici senza avere la certezza di potersi fare carico delle prestazioni che ne derivano nonché di indennizzare la stazione appaltante qualora l'operatore economico non dia seguito all'aggiudicazione definitiva, così rendendo vano il procedimento o ritardandone gli esiti;

STABILITO pertanto, di dover procedere all'escussione della predetta garanzia provvisoria per l'importo sopra specificato;

RAVVISATA altresì la necessità di dare corso all'affidamento in oggetto con celerità, stante l'interesse pubblico sotteso all'esecuzione dello stesso, afferente all'intervento di messa in sicurezza in oggetto;

RITENUTO per quanto sopra espresso, di procedere altresì allo scorrimento della graduatoria con aggiudicazione dell'incarico predetto in capo all'operatore economico secondo classificato;

RILEVATO dai verbali di gara già approvati con la determinazione n. A00613 dell'11/05/2020, che il concorrente secondo classificato in graduatoria risulta essere il RTI EDILING SRL - LUCIO GNAZZO, che ha offerto un ribasso del 52,75%, corrispondente all'importo contrattuale di € 28.351,04 IVA e oneri di legge esclusi;

DATO ATTO pertanto che è necessario procedere, ai sensi dell'art. 32, comma 5, del Codice, all'aggiudicazione dell'incarico di progettazione di fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva, relazione geologica, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione afferente agli interventi di messa in sicurezza della "frazione di Poggio D'Api" nel Comune di Accumoli (RI) in favore del RTI EDILING SRL - LUCIO GNAZZO, con sede in Castelnuovo Cilento (SA) Via Vigne, n. 3, P.I. e C.F.: 04467780658, che ha offerto un ribasso del 52,75%, corrispondente all'importo contrattuale di € 28.351,04 IVA e oneri di legge esclusi, di cui:

- € 14.292,89 per l'incarico di progettazione fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione;
- € 11.959,64 per l'incarico di direzione lavori, coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione e attività di monitoraggio inclinometrico e piezometrico (fase esecutiva);
- € 2.098,51 per la Relazione Geologica;

VISTA la corrispondenza intercorsa tra l'USR Lazio e l'Autorità Nazionale Anticorruzione relativa alla verifica preventiva di legittimità del presente provvedimento e, in particolare, la nota acquisita agli atti con prot. n. 527897 del 16/06/2020 mediante la quale l'Unità Operativa Speciale ha espresso il parere preventivo di competenza senza rilevare criticità;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di prendere atto della comunicazione acquisita al prot. n. 502098 dell'8.06.2020 mediante la quale il mandatario del costituendo RTI "M.I. ARCH STUDIO - GIULIA MALATESTA - CALZUOLI LUCA - GIUSEPPE CARACCILO" rinuncia espressamente all'aggiudicazione dell'affidamento, disposto con determinazione n. A00613

dell'11/05/2020, relativo all'incarico di progettazione di fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva, relazione geologica, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione afferente all'intervento di messa in sicurezza della "frazione di Poggio D'Api" nel Comune di Accumoli (RI);

2. di prendere atto che la rinuncia è intervenuta in assenza della comprova dei requisiti cui è subordinata pertanto l'aggiudicazione disposta con determinazione n. A00613 del 11/05/2020 in favore del concorrente RTI "M.I. ARCH STUDIO - GIULIA MALATESTA - CALZUOLI LUCA - GIUSEPPE CARACCILO" con sede legale in Terni, Via Mentana 15 - PI 01348460559;
3. di prendere atto che la determina n. A00613 dell'11/05/2020 è per le motivazioni sopra esposte inefficace;
4. di disporre pertanto lo scorrimento della graduatoria, in premessa indicata, contenuta nel verbale di gara del 15/04/2020, approvato con determinazione n. A00613/2020 e di disporre l'aggiudicazione a favore del secondo classificato RTI EDILING SRL - LUCIO GNAZZO con sede in Castelnuovo Cilento (SA) Via Vigne, n. 3, P.I. e C.F.: 04467780658 che ha offerto un ribasso del 52,75%, corrispondente all'importo contrattuale di € 28.351,04 IVA e oneri di legge esclusi di cui:
 - € 14.292,89 per l'incarico di progettazione fattibilità tecnico economica, progettazione definitiva, progettazione esecutiva e coordinatore della sicurezza in fase di progettazione;
 - € 11.959,64 per l'incarico di direzione lavori, coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione e attività di monitoraggio inclinometrico e piezometrico (fase esecutiva);
 - € 2.098,51 per la Relazione Geologica;
5. di dare atto che l'efficacia della presente determinazione è subordinata all'esito positivo della verifica circa il possesso dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale;
6. di procedere all'escussione della cauzione provvisoria presentata dal RTP "M.I. ARCH STUDIO - GIULIA MALATESTA - CALZUOLI LUCA - GIUSEPPE CARACCILO" n. 167909971 del 23/03/2020 rilasciata dalla UnipolSai Agenzia Terni/72932 per il solo importo di € 506,23 richiesto ai fini della partecipazione alla presente procedura di gara;
7. di dare atto che l'intervento trova copertura economica all'interno dei fondi della contabilità speciale n. 6043 aperta presso la Banca d'Italia;
8. di pubblicare la presente determinazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del Codice, sul sito della stazione appaltante <http://www.ricostruzione Lazio.it> nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito www.serviziopubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
9. di comunicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett a) del Codice.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Lazio entro il termine di giorni trenta dalla comunicazione.

Il Direttore
Ing. Wanda D'Ercole

Copia