

Direzione: DIREZIONE

Area: GARE E CONTRATTI PER LA RICOSTRUZIONE PUBBLICA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A01381 del 15/10/2020

Proposta n. 1413 del 14/10/2020

Oggetto:

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 per la redazione della Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA), ai sensi dell'art. 5 comma 3 del DPR n. 357/1997 e ss.mm.ii., relativo all'intervento di "Messa in sicurezza del dissesto geologico nella frazione di Cossito del Comune di Amatrice (RI)" – Codice Opera: DISS_M_011_2017 - CUP: C73H18000080001 – CIG: 8459604E0D - Determina a contrarre semplificata

Proponente:

Estensore	MOMMI PAOLA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	SERGOLA LETIZIA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	M. GUBINELLI	_____firma elettronica_____
Direttore	AD INTERIM W. D'ERCOLE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 per la redazione della Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA), ai sensi dell'art. 5 comma 3 del DPR n. 357/1997 e ss.mm.ii., relativo all'intervento di "Messa in sicurezza del dissesto geologico nella frazione di Cossito del Comune di Amatrice (RI)" – Codice Opera: DISS_M_011_2017 - CUP: C73H18000080001 – CIG: 8459604E0D - Determina a contrarre semplificata

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE

POST SISMA 2016 DELLA REGIONE LAZIO

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e Disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*", e ss.mm.ii.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, "*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*" e ss.mm.ii.;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*" (nel prosieguo solo "Decreto");

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017;
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91;
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018;
- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89;
- la Legge n. 145 del 2018;
- l'art. 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156

VISTA la Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 17 ottobre 2016 n. 189, convertito in legge 15 dicembre 2016 n. 229, sottoscritta il 3 novembre 2016 tra la Regione Lazio e i Comuni di Accumoli, Amatrice, Antrodoco, Borbona, Borgo Velino, Castel Sant'Angelo, Cittareale, Leonessa, Micigliano e Posta, nonché l'Addendum alla citata Convenzione sottoscritto il 21 novembre 2016 tra la Regione Lazio, la Provincia di Rieti e i Comuni di Cantalice, Cittaducale, Poggio Bustone, Rieti e Rivodutri;

VISTO l'articolo 2 del decreto-legge 189 del 2016, recante la disciplina delle "Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari" nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli "Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016";

VISTI i decreti del Presidente della Regione Lazio, in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016, n. V00009 del 11/07/2018, con il quale è stato conferito all'Ing. Wanda D'Ercole, Direttore della Direzione regionale Lavori Pubblici, Stazione unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo, l'incarico ad interim di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio a seguito del nulla osta espresso dalla Giunta regionale del Lazio con deliberazione n. 368 del 10/07/2018 en. V00003 del 26/02/2019 e n. V00007 del 28/06/2019, con i quali detto incarico è stato prorogato, a seguito dei nulla osta espressi dalla Giunta regionale del Lazio, rispettivamente, con deliberazioni n. 82 del 19/02/2019 e n. 394 del 20/06/2019;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità nazionale anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO il D.lgs.18 aprile 2016, n. 50, recante "Codice dei contratti pubblici", come modificato dal d.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (nel prosieguo solo "Codice");

VISTE le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate al D.L. n. 32/2019, convertito con L. 55/2019, con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTA l'ordinanza n. n. 56 del 10/05/2018 avente ad oggetto "Secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016" e ss.mm.ii. nei cui Allegati n. 1 e 4 è ricompreso l'intervento in oggetto di "Messa in sicurezza del dissesto geologico nella frazione di Cossito del Comune di Amatrice (RI)" per un importo complessivo pari ad euro € 1.500.000,00;

DATO ATTO che agli oneri economici derivanti dall'attuazione della sopra citata ordinanza si provvederà con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii. a carico della specifica contabilità speciale;

PRESO ATTO che con Delibera di Giunta Comunale n. n. 40 del 15/04/2019 il Comune di Amatrice ha approvato la Scheda di Fattibilità tecnico-economica e ha rinunciato alla delega per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 15, comma 1 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii., ai sensi del comma 2 del citato articolo;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, aggiornate al D.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 aventi ad oggetto "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";

VISTA la successiva Determinazione del direttore ad interim n. A00503 del 29/05/2019 con la quale l'Arch. Letizia Sergola, funzionario in servizio presso l'Ufficio Speciale Ricostruzione Lazio, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della gara di cui all'oggetto, ai sensi dell'articolo 31 del Codice, in sostituzione dell'arch. Alessandra Di Matteo;

VISTA la dichiarazione del RUP relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016, prot. n. 0849028 del 05/10/2020;

VISTE le tabelle dei corrispettivi approvate con il DM 17 giugno 2016, redatte dal RUP, per l'importo complessivo a base di gara pari ad € 7.413,97, oltre IVA ed oneri di legge;

PREMESSO CHE:

- con determinazione a contrarre n. A00574 dell'11/06/2019 del Direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione della Regione Lazio è stato disposto l'affidamento di servizi tecnici di architettura e ingegneria relativi all'intervento di "Messa in sicurezza del dissesto geologico nella frazione di Cossito del Comune di Amatrice" - Codice DISS_M_011_2017 mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 2, comma 2-bis, del D.L. 189/2016 ss.mm.ii. mediante consultazione di n. 10 operatori economici, individuati previa pubblicazione per un importo a base di gara pari ad € 159.071,47 esclusi oneri assistenziali, previdenziali ed IVA;
- con determinazione n. A00834 del 05/08/2019 a seguito dell'espletamento della procedura di gara è risultata aggiudicataria dell'appalto di servizi di architettura e ingegneria ed altri servizi tecnici la Società "TPC PROGETTI SOCIETA' IN NOME COLLETTIVO DI PROFESSIONISTI DI TINTORI ING. STEFANO - POLI ING. ANDREA - CECCHINI ING. SIMONE - TINTORI ARCH. CRISTINA" abbreviabile in "TPC PROGETTI S.N.C." con sede legale in BAGNI DI LUCCA, prov. (LU), via Roma, n. 55 - partita IVA e codice fiscale n. 01859160465;
- in data 18/09/2020 con nota prot. n. 0805428 è stata effettuata la convocazione della Conferenza Regionale ai sensi dell'OCSR n. 16 del 3 marzo 2017, relativamente all' Intervento di messa in sicurezza del dissesto geologico nella frazione di Cossito sita nel Comune di Amatrice (RI), finanziato con ordinanza n. 56/2018 – codice opera DISS_M_011_2017;
- in data 25/09/2020 è pervenuta la nota prot. n. 0823436 da parte della Direzione Regionale Politiche Ambientali e Ciclo Dei Rifiuti - Area Valutazione di Incidenza e Risorse Forestali – la quale ha stabilito che il progetto definitivo in narrativa deve essere sottoposto a procedura di valutazione di incidenza appropriata ai sensi dell'art. 5 comma 3 del DPR n. 357/1997 e ss.mm.ii. ed ha contestualmente richiesto di integrare la documentazione progettuale con il modello di istanza di valutazione di incidenza e con uno Studio di incidenza.
- l'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito in Legge 120/2020, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

CONSIDERATO che è necessario procedere con urgenza all'affidamento dell'incarico finalizzato alla redazione della Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA) relativa all'intervento di "Messa in sicurezza del dissesto geologico nella frazione di Cossito del Comune di Amatrice (RI)", necessaria e propedeutica alla chiusura della Conferenza Regionale per l'approvazione della progettazione definitiva dell'intervento in oggetto;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016 secondo cui:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b) del Codice, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della

scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

VISTO l'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, il quale prevede che in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri;

VISTO il Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76, convertito in legge 120/2020, recante *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale* e in particolare:

- l'art. 1, comma 2, lett. a) che prevede che [...] *fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro [...];*
- l'art. 1, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 il quale dispone che *per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente[...];*
- l'art. 11, comma 1 che prevede che *le disposizioni del presente decreto recanti semplificazioni e agevolazioni procedurali o maggiori poteri commissariali, anche se relative alla scelta del contraente o all'aggiudicazione di pubblici lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure concernenti le valutazioni ambientali o ai procedimenti amministrativi di qualunque tipo, trovano applicazione, senza pregiudizio dei poteri e delle deroghe già previsti dalla legislazione vigente, alle gestioni commissariali, in corso alla data di entrata in vigore del presente decreto, finalizzate alla ricostruzione e al sostegno delle aree colpite da eventi sismici verificatisi sul territorio nazionale;*

PRESO ATTO delle subentrante disposizioni normative finalizzate alla semplificazione e accelerazione delle procedure di affidamento dei servizi, lavori e forniture nell'ambito degli interventi di ricostruzione pubblica;

RITENUTO opportuno affidare l'incarico finalizzato alla redazione della Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA) in oggetto ad un operatore economico qualificato, in possesso dei requisiti di carattere generale e tecnico professionale, che abbia svolto servizi affini a quelli oggetto del presente affidamento, quali: Valutazione di Impatto Ambientale (VIA), Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA) e Valutazione Ambientale Strategica (VAS);

CONSIDERATO che il Dottore Forestale Luca Rinaldini risulta qualificato per la redazione della Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA) ai sensi dell'art. 5 comma 3 del DPR n. 357/1997 e ss.mm.ii. e risulta iscritto nell'apposito Elenco speciale dei professionisti ex art. 34 del Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189;

RICHIAMATO il punto 4.2.3 delle Linee Guida n. 4 che prevede che *per lavori, servizi e forniture di importo superiore a 5.000,00 euro e non superiore a 20.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000 n. 445, secondo il modello del*

documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui all'articolo 80, commi 1, 4 e 5, lettera b) del Codice dei contratti pubblici e dei requisiti speciali ove previsti, nonché delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o dell'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività [...];

CONSIDERATO che:

- per l'espletamento delle procedure di gara, stante il subentrato obbligo di gestione esclusivamente telematica, a decorrere dal 18/10/2018, la Stazione Appaltante si avvale del Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio (in seguito: STELLA), accessibile dal sito <https://stella.regione.lazio.it/Portale/>;
- in data 02/10/2020 con registro di sistema n. PI068918-20 è stato invitato a presentare offerta il Dott. Forestale Luca Rinaldini, con sede legale in Montopoli di Sabina (RI) Via Ferruti, 96 - soggetto in possesso dei requisiti di carattere generale e tecnico professionale;
- con comunicazione avente registro di sistema n. PI070775-20 del 07/10/2020, integrata con comunicazione avente registro di sistema n. PI072791-20 dell'11/10/2020, il Dott. Forestale Luca Rinaldini, con sede legale in Montopoli di Sabina (RI) Via Ferruti, 96, P.Iva n. 00773050570, ha offerto un ribasso del 3,21% corrispondente ad un importo contrattuale di € 7.175,98, Iva e oneri di legge esclusi;

VISTA la dichiarazione del RUP circa la verifica con esito positivo dei requisiti di carattere generale di cui dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale relativamente al suindicato professionista, assunta al protocollo con il n. 878367 del 14/10/2020;

CONSIDERATO che nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini e alle procedure poste in essere dal RUP;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) di approvare l'operato del RUP e di affidare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del DL n. 76/2020, convertito in legge 120/2020, l'incarico finalizzato alla redazione della Valutazione di Incidenza Ambientale (VINCA) relativa all'intervento di "Messa in sicurezza del dissesto geologico nella frazione di Cossito del Comune di Amatrice (RI)" al Dott. Forestale Luca Rinaldini, con sede legale in Montopoli di Sabina (RI) Via Ferruti, 96 – P. Iva n. 00773050570 - ha offerto un ribasso del 3,21% corrispondente ad un importo contrattuale di € 7.175,98, Iva e oneri di legge esclusi;
- 2) di notificare la presente determinazione all'aggiudicatario ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) del D.lgs. 50/2016;
- 3) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del Codice sul sito della stazione appaltante <http://www.ricostruzionelazio.it> nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Lazio entro il termine di giorni trenta dalla pubblicazione.

Il Direttore

Ing. Wanda D'Ercole

Copia