

Direzione: DIREZIONE

Area: GARE E CONTRATTI PER LA RICOSTRUZIONE PUBBLICA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A01690 del 17/09/2021

Proposta n. 1765 del 16/09/2021

Oggetto:

Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 e ss.mm.ii. dell'incarico professionale di assistenza e sorveglianza archeologica alle fasi di scavo e movimentazione terra per i lavori di "Demolizione e ricostruzione muro di sostegno" in località San Lorenzo nel Comune di Cittareale (RI). Ordinanza Commissariale n. 56 del 10/05/2018. Codice: OOPP_M_001260_2017 - CUP: C41B17000970001 - CIG: Z8532E6868 Determinazione a contrarre semplificata.

Proponente:

Estensore	STURBA ERICA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	CICCONETTI TONINO	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	M. GUBINELLI	_____firma elettronica_____
Direttore	AD INTERIM W. D'ERCOLE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 e ss.mm.ii. dell'incarico professionale di assistenza e sorveglianza archeologica alle fasi di scavo e movimentazione terra per i lavori di “*Demolizione e ricostruzione muro di sostegno*” in località San Lorenzo nel Comune di Cittareale (RI). Ordinanza Commissariale n. 56 del 10/05/2018. Codice: OOPP_M_001260_2017 - CUP: C41B17000970001 - CIG: Z8532E6868
Determinazione a contrarre semplificata.

**IL DIRETTORE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE
POST SISMA 2016 DELLA REGIONE LAZIO**

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, “*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e Disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*”, e s.m.i.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, “*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*” e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in Legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante “*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*”;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91,
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018,
- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89
- la Legge n. 145 del 2018;
- l'art. 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156;

VISTO l'articolo 2 del Decreto Legge 189 del 2016, recante la disciplina delle “Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari” nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli “Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016”;

VISTA la Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 17 ottobre 2016 n. 189, convertito in legge 15 dicembre 2016 n. 229, sottoscritta il 3 novembre 2016, tra la Regione Lazio e i Comuni di Accumoli, Amatrice, Antrodoco, Borbona, Borgo Velino, Castel Sant'Angelo, Cittareale, Leonessa, Micigliano e Posta, nonché l'Addendum alla citata Convenzione sottoscritto il 21 novembre 2016 tra la Regione Lazio, la Provincia di Rieti e i Comuni di Cantalice, Cittaducale, Poggio Bustone, Rieti e Rivodutri;

VISTI i decreti del Presidente della Regione Lazio, in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016, n. V00009 del 11/07/2018, con il quale è stato conferito all'Ing. Wanda D'Ercole, Direttore della Direzione regionale Lavori Pubblici, Stazione unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo, l'incarico ad interim di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio a seguito del nulla osta espresso dalla Giunta regionale del Lazio con deliberazione n. 368 del 10/07/2018, n. V00003 del 26/02/2019, n. V00007 del 28/06/2019 e n. V00005 del 29/12/2020 con i quali detto incarico è stato prorogato a seguito dei nulla osta espressi dalla Giunta regionale del Lazio, rispettivamente, con deliberazioni n. 82 del 19/02/2019, n. 394 del 20/06/2019 e n. 1025 del 22/12/2020;

VISTO il D.P.C.M. 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 29 marzo 2017, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Codice dei contratti pubblici";

VISTE le Linee guida ANAC n. 1, aggiornate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 417 del 15 maggio 2019, aventi ad oggetto "*Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*", nonché le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate con delibera del Consiglio n. n. 636 del 10 luglio 2019, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTA l'Ordinanza n. 56 del 10.05.2018 con la quale è stato approvato il secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, e nella quale, nell'allegato 1, che sostituisce analogo documento dell'Ordinanza n. 37 del 08/09/2017, è ricompreso l'intervento relativo ai lavori di "*Demolizione e ricostruzione muro di sostegno*" in località San Lorenzo nel Comune di Cittareale (RI), codice OOPP_M_001260_2017;

DATO ATTO che agli oneri economici derivanti dall'attuazione della sopra citata ordinanza si provvederà con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii. a carico della specifica contabilità speciale;

PRESO ATTO che con Delibera di Giunta Comunale n. 64 del 09/10/2019, acquisita agli atti con prot. n. 856720 del 25/10/2019, il Comune di Cittareale ha deliberato, altresì, di rinunciare alla delega per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 15, comma 1 del D.L. n. 189/2016 e s.m.i., ai sensi del comma 2 del citato articolo;

CONSIDERATO che, per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 15, comma 1 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii, il ruolo di soggetto attuatore, con riguardo all'intervento in oggetto, resta in capo all'Ufficio Speciale Ricostruzione della Regione Lazio;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 aventi ad oggetto "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*";

VISTA la determinazione del Direttore n. A00020 del 16/01/2019 con la quale l'arch. Tonino Cicconetti, funzionario in distacco presso l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Lazio, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento della gara di cui all'oggetto, ai sensi dell'articolo 31 del D.lgs.18 aprile 2016, n. 50;

PREMESSO CHE:

- l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Lazio è Stazione Appaltante per l'affidamento dell'incarico professionale di progettazione definitiva ed esecutiva coordinatore sicurezza progettazione, direzione lavori e coordinatore sicurezza esecuzione per la realizzazione relativo all'intervento di dell'intervento di "*Demolizione e ricostruzione muro di sostegno*" in località San Lorenzo nel Comune di Cittareale (RI);
- con Determinazione a contrarre n. A01377 del 20/12/2019 è stata indetta la procedura per l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura relativi agli incarichi di progettazione di fattibilità tecnico-economica, definitiva ed esecutiva, relazione geologica, direzione lavori, coordinatore della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione in unico lotto;
- con Determinazione n. A00224 del 27/02/2020, a seguito dell'espletamento della procedura di gara è risultato aggiudicatario dell'appalto di servizi di architettura e ingegneria ed altri servizi tecnici il "RTI Nicola Rocca - Tania Negri - Domenico Ferretti" con sede legale in Via Mazzini 02037 - Poggio Moiano, P. IVA IT01090760578;
- in data 08/05/2020, con nota prot. n. 408612, il Comune di Cittareale ha segnalato che l'area adiacente al cimitero di San Lorenzo è stata interessata da una campagna di scavi archeologici;
- in data 18/05/2020 il RTI - Ing. Nicola Rocca capogruppo - ha trasmesso il Piano delle indagini geognostiche con nota protocollo n. 429817;
- in data 29/05/2020, nota prot. n. 469452, il MIBACT Soprintendenza Archeologica, belle arti e Paesaggio per le Province di Frosinone, Latina e Rieti ha confermato la caratterizzazione dell'area quale sito archeologico interessato dalla presenza di cospicui resti di una villa romana [...] e la necessità di provvedere alle istanze della tutela archeologica secondo il disposto del D. Lgs. 42/2004 e la disciplina dell'art. 25 del D. Lgs. 50/2016 e smi;
- nelle more della conclusione della Conferenza Regionale, in data 08/03/2021 con nota acquisita agli atti dell'USR, con prot. n. 210113, il Ministero della Cultura - Soprintendenza ABAP per l'area metropolitana di Roma e per la provincia di Rieti ha trasmesso il parere favorevole con prescrizioni, in merito alla Valutazione di impatto archeologico ex art. 25 D. Lgs. 50/2016 con il quale ha prescritto altresì "il monitoraggio in corso d'opera dei lavori da parte di professionista archeologo qualificato che opererà sotto la Direzione scientifica di questo Ufficio, cui riferirà per iscritto anche in difetto di rinvenimenti significativi", significando che il nominativo e il curriculum dovrà essere trasmesso al Ministero stesso;
- con Determinazione n. A00537 del 16/03/2021 si è conclusa positivamente la Conferenza Regionale, di cui dell'OCSR n. 16 del 3 marzo 2017;
- con Determinazione n. A01559 del 19/07/2021 si è proceduto all'affidamento ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., dei lavori di "*Demolizione e ricostruzione dei muri di sostegno nel Comune di Cittareale*", Codice Opera OOPP_M_001260_2017 - CUP: C41B17000970001 - CIG: 8765821852, all'Operatore economico "SO.S.L. EDIL SRL", con sede legale Via della Selva 15-Colleferro-Roma, P.I. 09138941001;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, il quale prevede che *“Il contratto è stipulato [...] in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.”*;

VISTO il Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76 ss.mm.ii. recante *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”* e, in particolare:

- l'art. 1, comma 2, lettera a) il quale dispone che *“fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:*
 - a) *affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro [...]*”;
- l'art. 1, comma 3 che dispone che *“gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016”*;
- l'art. 1, comma 4, del Decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76 il quale dispone che *“per le modalità di affidamento di cui al presente articolo la stazione appaltante non richiede le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93 del decreto legislativo n. 50 del 2016, salvo che, in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che ne giustifichino la richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di indizione della gara o in altro atto equivalente [...]*”
- l'art. 11, comma 1 che prevede che *“le disposizioni del presente decreto recanti semplificazioni e agevolazioni procedurali o maggiori poteri commissariali, anche se relative alla scelta del contraente o all'aggiudicazione di pubblici lavori, servizi e forniture, nonché alle procedure concernenti le valutazioni ambientali o ai procedimenti amministrativi di qualunque tipo, trovano applicazione, senza pregiudizio dei poteri e delle deroghe già previsti dalla legislazione vigente, alle gestioni commissariali, in corso alla data di entrata in vigore del presente decreto, finalizzate alla ricostruzione e al sostegno delle aree colpite da eventi sismici verificatisi sul territorio nazionale”*;

CONSIDERATO che in base alle disposizioni di cui alle Linee guida ANAC n. 4 per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti e che in tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all'articolo 32, comma 14, del codice dei

contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva;

VISTA la dichiarazione del RUP in merito all'assenza di conflitto di interesse relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016 e acquisita al protocollo il 02/09/2021 con n. 695064;

CONSIDERATO che:

- l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Post Sisma 2016 della Regione Lazio intende procedere al conferimento dell'incarico richiamato in epigrafe, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n.76/2020 e ss.mm.ii., previa consultazione di n. 1 operatore economico regolarmente iscritto all'Elenco Speciale Professionisti ai sensi dell'art. 34 del D.L. n. 189/2016 e s.m.i.;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 a norma del quale *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico- professionali, ove richiesti”*;

VISTO l'articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, il quale prevede che *“in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro il contratto è stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri”*;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'affidamento ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. n.76/2020 e ss.mm.ii., per un importo complessivo a base di gara pari ad € 4.800,00 (diconsi Euro quattromilaottocento/00), IVA e oneri previdenziali esclusi, per una durata delle operazioni di assistenza allo scavo pari a 25 giorni.;

DATO ATTO che:

- la Dott.sa Flora Scaia, P.I. n. 01891050567, risulta iscritta all'elenco speciale dei professionisti, a norma dell'art. 34 del D.L. 189/2016 e ss.mm. ii e non ha mai ricevuto incarichi da questa Stazione Appaltante;
- la Stazione appaltante ha trasmesso via PEC, con nota del 06/09/2021, prot. n. 700260, alla suddetta professionista la richiesta del relativo preventivo di spesa per l'esecuzione del servizio di che trattasi;

PRESO ATTO che con nota prot.n. 704775 del 08/09/2021 la Dott.sa Flora Scaia ha inviato la seguente documentazione:

- Offerta economica redatta sul modello predisposto dalla S.A. e firmata digitalmente;
- Dichiarazione circa il possesso dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. 50/2016;
- Dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari resa ai sensi della L. 136/2010;
- Documento di identità;

- Curriculum Vitae;

DATO ATTO che la suddetta Dott.ssa Flora Scaia ha presentato un ribasso d'asta del 6,25%, pari ad un importo complessivo di € 4.500,00 Iva e oneri di legge esclusi, per un totale di venticinque giornate lavorative;

RICHIAMATO il punto 4.2.2 delle Linee Guida n. 4 secondo il quale per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti e che la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto [...] alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC) [...];

CONSIDERATO che, in data 09/09/2021, dalla consultazione del casellario ANAC non risultano annotazioni sull'operatore economico Flora Scaia;

VISTO il documento DURC online prot. INAIL_27787392 del 09/09/2021 con scadenza validità il 09/10/2021 dal quale risulta che l'operatore economico Flora Scaia è in regola nei confronti di I.N.P.S.;

CONSIDERATO che nulla è da rilevare in ordine alle modalità, ai termini e alle procedure poste in essere dal RUP;

RICHIAMATO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sisma sottoscritto in data 02/02/2021;

PRESO ATTO che non occorre acquisire il parere preventivo dell'Unità Operativa Speciale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (reso ai sensi dell'art. 32 del D.L. 189/2016 e smi), in quanto l'importo complessivo posto a base di gara è inferiore ad € 100.000,00;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) di approvare l'operato del RUP e di affidare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 e ss.mm.ii. l'incarico professionale di assistenza e sorveglianza archeologica alle fasi di scavo e movimentazione terra per i lavori di *“Demolizione e ricostruzione muro di sostegno”* in località San Lorenzo nel Comune di Cittareale (RI), Codice: OOPP_M_001260_2017, a favore della Dott.sa Flora Scaia, con sede legale Strada Gallesana 2/A, 17 01033 Civita Castellana (VT), P.I. n. 01891050567, per un importo contrattuale pari ad € 4.500,00 per un totale di venticinque giornate lavorative;
- 2) di notificare la presente determinazione all'aggiudicatario, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera a) del D.lgs. 50/2016;
- 3) di dichiarare l'efficacia del presente provvedimento stante l'esito positivo delle verifiche eseguite in ordine al possesso dei requisiti di legge;

- 4) di stabilire che l'affidamento si riterrà perfezionato solo a seguito della sottoscrizione della lettera di accettazione dell'incarico che assume valore contrattuale;
- 5) di dare atto che l'intervento trova copertura economica all'interno dei fondi della contabilità speciale n. 6043 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità;
- 6) di stabilire che la presente determinazione sia pubblicata ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 sul sito della stazione appaltante <http://www.ricostruzione Lazio.it> nella sezione "Amministrazione Trasparente" e sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Lazio entro il termine di trenta giorni.

Il Direttore

Ing. Wanda D'Ercole

Copia