

Direzione: DIREZIONE

Area: GARE E CONTRATTI PER LA RICOSTRUZIONE PUBBLICA

DETERMINAZIONE *(con firma digitale)*

N. A01956 del 19/10/2021

Proposta n. 2127 del 12/10/2021

Oggetto:

Affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del DL 76/2020 e ss.mm.ii., del servizio di pubblicazione dell'avviso di avvio del procedimento per l'approvazione del progetto definitivo, per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, per la dichiarazione di pubblica utilità finalizzata all'esproprio, per l'imposizione di servitù e per l'occupazione temporanea di aree di proprietà privata ai sensi e per gli effetti degli artt. 9, 10,11 e 16 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i., degli artt. 7 e 8 della Legge n. 241/1990, relativamente all'intervento di "Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nelle frazioni di Casteltrione e Preta" nel Comune di Amatrice (RI) - Codici Opera OOURB_M_002_01_2017 - OOURB_M_002_28_2017 - CUP: C76G18000630001 - CIG: Z7B334A0EF_Determinazione a contrarre semplificata

Proponente:

Estensore	MOMMI PAOLA	_____firma elettronica_____
Responsabile del procedimento	BOCCANERA PATRIZIA	_____firma elettronica_____
Responsabile dell' Area	M. GUBINELLI	_____firma elettronica_____
Direttore	AD INTERIM W. D'ERCOLE	_____firma digitale_____

Firma di Concerto

Affidamento, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. a) del DL 76/2020 e ss.mm.ii., del servizio di pubblicazione dell'avviso di avvio del procedimento per l'approvazione del progetto definitivo, per l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, per la dichiarazione di pubblica utilità finalizzata all'esproprio, per l'imposizione di servitù e per l'occupazione temporanea di aree di proprietà privata ai sensi e per gli effetti degli artt. 9, 10,11 e 16 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i., degli artt. 7 e 8 della Legge n. 241/1990, relativamente all'intervento di "*Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nelle frazioni di Casteltrione e Preta*" nel Comune di Amatrice (RI)
- Codici Opera OOURB_M_002_01_2017 - OOURB_M_002_28_2017 - CUP: C76G18000630001 - CIG: Z7B334A0EF_Determinazione a contrarre semplificata

IL DIRETTORE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE POST SISMA 2016 DELLA REGIONE LAZIO

VISTA la Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6, "*Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e Disposizioni relative alla dirigenza ed al personale regionale*", e s.m.i.;

VISTO il regolamento regionale 6 settembre 2002, n. 1, "*Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale*" e s.m.i.;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante "*Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016*";

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare:

- le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017 e del 10 febbraio 2017,
- l'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91,
- la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018,
- il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89;
- la Legge n. 145 del 2018;
- l'art. 1 del decreto-legge 24 ottobre 2019, n. 123, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 dicembre 2019, n. 156;
- l'art. 57 Decreto Legge 14 agosto 2020, n. 104 "*Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economica*" e ss.mm.ii.;

VISTO l'articolo 2 del decreto-legge 189 del 2016, recante la disciplina delle "*Funzioni del Commissario straordinario e dei Vice Commissari*" nonché l'articolo 3 del medesimo decreto legge, recante l'istituzione degli "*Uffici speciali per la ricostruzione post sisma 2016*";

VISTA la Convenzione per l'istituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto legge 17 ottobre 2016 n. 189, convertito in legge 15 dicembre 2016 n. 229, sottoscritta il 3 novembre 2016 tra la Regione Lazio e i Comuni di Accumoli, Amatrice, Antrodoco, Borbona, Borgo Velino, Castel Sant'Angelo, Cittareale, Leonessa, Micigliano e Posta, nonché l'Addendum alla citata Convenzione sottoscritto il 21 novembre 2016 tra la Regione Lazio, la Provincia di Rieti e i Comuni di Cantalice, Cittaducale, Poggio Bustone, Rieti e Rivodutri;

VISTI i decreti del Presidente della Regione Lazio, in qualità di Vice Commissario per la ricostruzione post sisma 2016, n. V00009 del 11/07/2018, con il quale è stato conferito all'Ing. Wanda D'Ercole, Direttore della Direzione regionale Lavori Pubblici, Stazione unica Appalti, Risorse Idriche e Difesa del Suolo, l'incarico *ad interim* di Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione post sisma 2016 della Regione Lazio a seguito del nulla osta espresso dalla Giunta regionale del Lazio con deliberazione n. 368 del 10/07/2018, n. V00003 del 26/02/2019, n. V00007 del 28/06/2019 e n. V00005 del 29/12/2020 con i quali detto incarico è stato prorogato a seguito dei nulla osta espressi dalla Giunta regionale del Lazio, rispettivamente, con deliberazioni n. 82 del 19/02/2019, n. 394 del 20/06/2019 e n. 1025 del 22/12/2020;

VISTO il DPCM 28 settembre 2017 mediante il quale è stata resa esecutiva la delibera n. 359 adottata dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 29 marzo 2017, integrata con delibera n. 1078 del 21 novembre 2018, concernente l'esonero per l'anno 2017 e per gli anni successivi dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017;

VISTO il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii, recante "Codice dei contratti pubblici", come modificato dal D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56;

VISTO l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica sottoscritto in data 02/02/2021 tra il Commissario straordinario del Governo, l'Autorità nazionale anticorruzione e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. – Invitalia;

VISTE le Linee guida ANAC n. 4, aggiornate al D.L. n. 32/2019, convertito con L. 55/2019 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*";

VISTO l'articolo 14 del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii., il quale disciplina la "Ricostruzione Pubblica";

VISTA l' Ordinanza Commissariale n. 56/2018 e da ultimo l'Ordinanza Commissariale n. 109 del 21/11/2020 nella quale sono ricompresi gli interventi di: - *Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nella frazione di Casteltrione nel Comune di Amatrice*, per un importo complessivo di € 572.250,00; - *Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nella frazione di Preta nel Comune di Amatrice*, per un importo complessivo di € 890.750,00;

CONSIDERATO che:

- stante la continuità territoriale delle Frazioni di Casteltrione e Preta, è necessario accorpate i due interventi per garantire la corretta funzionalità delle opere di urbanizzazione;

- l'importo dell'intervento di "*Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nella frazione di Casteltrione e della frazione Preta*" è dato dalla somma dei due singoli finanziamenti e pertanto pari a complessivi € 1.463.000,00;

DATO ATTO che agli oneri economici derivanti dall'attuazione della sopra citata ordinanza si provvederà con le risorse del Fondo per la ricostruzione delle aree terremotate di cui all'art. 4 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii. a carico della specifica contabilità speciale;

CONSIDERATO che per lo svolgimento delle funzioni di cui all'art. 15, comma 1 del D.L. n. 189/2016 e ss.mm.ii, il ruolo di soggetto attuatore, con riguardo all'intervento in oggetto, resta in capo all'Ufficio Speciale Ricostruzione della Regione Lazio;

VISTE le Linee guida ANAC n. 3, aggiornate al D.lgs. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 aventi ad oggetto "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*";

VISTA la determinazione del Direttore n. A01118 del 27/08/2020 con la quale il Geom. Dino Primieri, funzionario della Regione Lazio, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento della gara di cui all'oggetto, ai sensi dell'articolo 31 del D.lgs.18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTA la Determinazione a contrarre n. A01692 del 01/12/2020 con la quale si è disposto di procedere all'affidamento diretto dell'incarico di progettazione definitiva ed esecutiva e dell'incarico di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione relativo all'intervento di "*Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nelle frazioni di Casteltrione e Preta*" nel Comune di Amatrice (RI) per un importo a base d'asta pari a € 33.269,03 IVA esclusa, da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo;

VISTA la Determina a contrarre n. A01799 del 21/12/2020 con la quale è stato disposto l'affidamento dell'appalto di servizi di architettura e ingegneria ed altri servizi tecnici a favore dell'Operatore Economico Seprim dell'ing. Santini Giuseppe S.A.S., con sede legale in Via Todi snc 06039 Trevi Italia, Codice Fiscale e Part. IVA n. 01978310546, che ha offerto un ribasso del 35,85% corrispondente all'importo contrattuale di € 21.342,08, IVA esclusa;

VISTA la Determinazione del Direttore n. A00612 del 26/03/2021 con la quale l'Ing. Patrizia Boccanera, funzionario dell'Ufficio Speciale della Ricostruzione della Regione Lazio, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, in sostituzione del Geom. Dino Primieri;

VISTO il progetto definitivo relativo all'intervento in oggetto trasmesso in data 05/08/2021 dall'Operatore Economico Seprim dell'ing. Santini Giuseppe S.A.S.;

CONSIDERATO che l'attuazione dell'intervento in oggetto comporterà l'occupazione temporanea, l'espropriazione e l'imposizione di servitù su terreni di proprietà privata siti nel territorio comunale di Amatrice, per i quali sarà necessario apporre il vincolo preordinato all'esproprio ai sensi dell'art. 9, 10 e 16 del D.P.R. 327/2001 e la dichiarazione di pubblica utilità nei modi e termini previsti dalla legge;

CONSIDERATO, pertanto, necessario dare avvio al procedimento per l'approvazione del progetto definitivo, per la dichiarazione di pubblica utilità e per l'occupazione temporanea non preordinata all'esproprio delle aree di proprietà privata interessate dall'intervento;

VISTO l'art. 7 comma 1 della Legge n. 241/1990 il quale prevede che ove non sussistano ragioni di impedimento derivanti da particolari esigenze di celerità del procedimento, l'avvio del procedimento stesso è comunicato, con le modalità previste dall'articolo 8, ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti e a quelli che per legge debbono intervenire;

VISTO l'art. 8 comma 3 della Legge n. 241/1990 secondo cui qualora per il numero dei destinatari la comunicazione personale non sia possibile o risulti particolarmente gravosa, l'amministrazione provvede a rendere noti gli elementi di cui al comma 2 mediante forme di pubblicità idonee di volta in volta stabilite dall'amministrazione medesima;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327 – *"Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità"*, ed in particolare:

- l'art. 49, commi 1 e 2, il quale stabilisce che *"l' autorità espropriante può disporre l'occupazione temporanea di aree non soggette al procedimento espropriativo anche individuate ai sensi dell'articolo 12, se ciò risulti necessario per la corretta esecuzione dei lavori previsti. Al proprietario del fondo è notificato, nelle forme degli atti processuali civili, un avviso contenente l'indicazione del luogo, del giorno e dell'ora in cui è prevista l'esecuzione dell'ordinanza che dispone l'occupazione temporanea"*;
- l'art. 11, comma 2, in base al quale *l'avviso di avvio del procedimento di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio è comunicato personalmente agli interessati alle singole opere previste dal piano o dal progetto. Allorché il numero dei destinatari sia superiore a 50, la comunicazione è effettuata mediante pubblico avviso su uno o più quotidiani a diffusione nazionale e locale e, ove istituito, sul sito informatico della Regione o della Provincia autonoma nel cui territorio ricadono gli immobili da assoggettare al vincolo. (...)*;

VISTA la dichiarazione del RUP relativamente alla procedura in oggetto, resa ai sensi dell'art. 42 del D.lgs. 50/2016 acquisita al protocollo n. 808352 del 08/10/2021;

VISTO il Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti del 2 dicembre 2016 – *Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del d.lgs. n. 50 del 2016*, ed in particolare:

- l'art. 2 comma 6 secondo il quale *"fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC, individuata nell'atto di cui al comma 5, gli avvisi e i bandi di gara, sono pubblicati con i medesimi termini di cui al comma 1 nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti con esclusione degli avvisi e bandi di gara relativi a lavori di importo inferiore a cinquecentomila euro che, fino alla medesima data, sono pubblicati nell'albo pretorio del comune dove si eseguono i lavori (...)"*
- l'art. 3 comma 1 il quale prevede che *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, al fine di garantire adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità delle procedure di gara e di favorire la concorrenza attraverso la più ampia partecipazione delle imprese interessate, anche nelle realtà territoriali locali, la pubblicazione degli avvisi e dei bandi, nonché degli avvisi relativi agli appalti aggiudicati, è altresì effettuata per estratto dopo dodici giorni dalla trasmissione alla Gazzetta Ufficiale delle Comunità europee, ovvero dopo cinque giorni da detta trasmissione in caso di riduzione dei termini di cui agli articoli da 60 a 63 del codice, e, per gli"*

appalti di lavori di importo superiore a euro 500.000 e inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera a) del codice, entro cinque giorni dalla pubblicazione avente valore legale:

- lettera a) *per gli avvisi ed i bandi relativi ad appalti pubblici di lavori o di concessioni di importo compreso tra euro 500.000 e l'importo di cui alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera a) del codice, per estratto su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno a maggiore diffusione locale nel luogo ove si eseguono i contratti;*

VISTO l'art. 1 comma 3 del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii. che dispone che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.lgs. 50/2016 a norma del quale *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;*

VISTO l'articolo 32, comma 14 del D.lgs. 50/2016, il quale prevede che *“Il contratto è stipulato [...] in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.”;*

DATO ATTO che:

- si è reso pertanto necessario procedere all'affidamento, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. 76/2020 e ss.mm.ii., del servizio di pubblicazione, su un quotidiano a diffusione nazionale e su uno a diffusione locale, dell'avviso di avvio del procedimento per l'approvazione del progetto definitivo, per la dichiarazione di pubblica utilità e per l'occupazione temporanea non preordinata all'esproprio delle aree di proprietà privata interessate dall'intervento di “Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nelle frazioni di Casteltrione e Preta” nel Comune di Amatrice (RI) Codici Opera OOURB_M_002_01_2017 - OOURB_M_002_28_2017, previa consultazione di n. 3 fornitori accreditati sul Mercato elettronico Me.P.A. di Consip nella categoria “SERVIZI – Servizi di informazione e Marketing – servizi di rassegna stampa” per un importo stimato pari a complessivi € 1.800,00, IVA esclusa;
- in data 04/10/2021, tramite sistema MePA di Consip, sono stati invitati, con richiesta n. 2877539 a presentare offerta i seguenti n. 3 operatori economici:
 - PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL - P.IVA: 12328591008;
 - MELODIA SRLS – P.IVA: 1982730762;
 - INTEL MEDIA PUBBLICITÀ - P.IVA: 4757180726;
- entro le ore 12:00 del giorno 08/10/2021, termine ultimo per la presentazione delle offerte, risulta pervenuta la seguente offerta:
 - PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL - P.IVA: 12328591008 – ribasso del 22,22% per un importo offerto pari a € 1.400,04 oltre IVA;
- PRESO ATTO pertanto che, all'esito delle esame della documentazione pervenuta, l'unica offerta risulta quella della società PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL;

- RICHIAMATO il punto 4.2.2 delle Linee Guida ANAC n. 4, ai sensi del quale *“Per lavori, servizi e forniture di importo fino a 5.000,00 euro, in caso di affidamento diretto, la stazione appaltante ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un’apposita autodichiarazione resa dall’operatore economico ai sensi e per gli effetti del Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, anche secondo il modello del documento di gara unico europeo, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all’articolo 80 del Codice dei contratti pubblici e speciale, ove previsti. In tal caso la stazione appaltante procede comunque, prima della stipula del contratto, da effettuarsi nelle forme di cui all’articolo 32, comma 14, del Codice dei contratti pubblici, alla consultazione del casellario ANAC, alla verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC) [...]”*;

VISTA la dichiarazione resa in data 08/10/2021 dal rappresentante legale della Società PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL, sig. Marco Morisco, attestante il possesso dei requisiti di cui all’articolo 80 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la dichiarazione in materia di tracciabilità dei flussi finanziari resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28/12/2000, n. 445 ss.mm.ii. e della Legge 13/08/2010, n. 136 ss.mm.ii.;

PRESO ATTO che dalla consultazione del casellario ANAC non risultano annotazioni a carico dell’operatore economico PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL che comportino l’esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche;

VISTO il documento DURC online prot n. INPS_28111918 con scadenza validità al 08/02/2022 dal quale la Società PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL risulta in regola nei confronti di I.N.P.S.e I.N.A.I.L.;

RITENUTO pertanto di procedere all’aggiudicazione del Servizio in oggetto ai sensi dell’art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76/2020 e ss.mm.ii., in favore dell’Operatore PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL con sede legale in via Antonio del Re, 14 – 00019 Tivoli (RM) - P.IVA 12328591008;

PRESO ATTO che non occorre acquisire il parere preventivo dell’Unità Operativa Speciale dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (reso ai sensi dell’art. 32 del D.L. 189/2016 e smi), in quanto l’importo complessivo posto a base di gara è inferiore ad € 100.000,00;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono integralmente riportate:

- 1) di affidare l’incarico per il servizio di pubblicazione, su un quotidiano a diffusione nazionale e su uno a diffusione locale, dell’avviso di avvio del procedimento per l’approvazione del progetto definitivo, per la dichiarazione di pubblica utilità e per l’occupazione temporanea non preordinata all’esproprio delle aree di proprietà privata interessate dall’intervento di “Rifacimento ed adeguamento delle opere di urbanizzazione nelle frazioni di Casteltrione e Preta” nel Comune di Amatrice (RI) Codici Opera OOURB_M_002_01_2017 - OOURB_M_002_28_2017, di cui all’Ordinanza n. 109 del 23 dicembre 2020, all’Operatore PUBBLIGARE MANAGEMENT SRL con sede legale in via Antonio del Re, 14 – 00019 Tivoli (RM) - P.IVA 12328591008, per l’importo di € 1.400,04 oltre IVA, come da offerta presentata su MePA;
- 2) di comunicare il presente atto ai sensi dell’art. 76, comma 5, lettera a) del D.lgs. 50/2016;

- 3) di dare atto che l'intervento trova copertura economica all'interno dei fondi della contabilità speciale n. 6043 aperta presso la Banca d'Italia, che presenta la necessaria disponibilità;
- 4) di dare atto che la presente determinazione sarà pubblicata ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 del D.lgs. 50/2016 sul sito della stazione appaltante <http://www.ricostruzione Lazio.it> e sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al TAR Lazio entro il termine di giorni trenta.

Il Direttore

Ing. Wanda D'Ercole

Copia